



Las políticas urbanas en el marco de la Agenda 2030. Aprendizajes desde América Latina y Europa

Propuesta de Curso de Formación dentro del Programa de Estudios Abiertos

María Angeles Huete García

UPOMetropoli

Universidad Pablo de Olavide, Sevilla

El 25 de septiembre de 2015, los líderes mundiales adoptaron un conjunto de objetivos globales para erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos como parte de una <u>nueva agenda de desarrollo sostenible</u>. Cada objetivo tiene metas específicas que deben alcanzarse en los próximos 15 años.

En el marco de estos objetivos, concretamente el **objetivo 11** hace referencia a las **Ciudades y comunidades sostenibles**. Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente. En los últimos decenios, el mundo ha experimentado un crecimiento urbano sin precedentes. En 2015, cerca de 4000 millones de personas vivía en ciudades y se prevé que ese número aumente hasta unos 5000 millones para 2030. Se necesita mejorar, por tanto, la planificación y la gestión urbanas para que los espacios urbanos del mundo sean más inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan generando empleos y siendo prósperas sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas comunes de las ciudades son la congestión, la falta de fondos para prestar servicios básicos, la falta de políticas apropiadas en materia de tierras y vivienda y el deterioro de la infraestructura.

Los retos que enfrentan las ciudades, como la recogida y la gestión seguras de los desechos sólidos, se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza. Un ejemplo de esto es el aumento en los servicios municipales de recogida de desechos. El futuro que queremos incluye ciudades de oportunidades, con acceso a servicios básicos, energía, vivienda, transporte y más facilidades para todos.





En 2016, casi el 80% de la población vivía en zonas urbanas en América Latina, siendo la región más urbanizada del planeta. Aunque el 60% reside en ciudades de menos de un millón de habitantes.

Partir del año 2015, se crean instrumentos de política pública relacionados con el desarrollo urbano. De forma concreta, la Nueva Agenda Urbana, promovida por ONU-Habitat. ¿Qué es la Nueva Agenda Urbana? (http://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-Spanish.pdf)

En contraposición a la idea extendida de la urbanización como fuente de prosperidad, el último Informe Mundial de Ciudades publicado por ONU-Habitat en el año 2016, plantea dentro de los 8 desafíos clave que las ciudades deberán enfrentar en los próximos 20 años, cuatro problemas asociados a la urbanización cuya solución parece todavía lejana.

- Incremento de la desigualdad: La brecha entre el decil más rico y el más pobre en la mayoría de los países está en sus niveles más altos de las últimas tres décadas. Además, el aumento global de la desigualdad ha dado lugar a otra tendencia: el incremento de las "gated communities" (urbanizaciones cerradas). Ciudades como Buenos Aires, Johannesburgo, Lagos y Nairobi han visto como su número ha aumentado considerablemente. Esta segmentación de la población contribuye a la desigualdad a través de la estigmatización y la exclusión de ciertos sectores de la población.
- Migraciones forzadas: Las guerras, el desempleo, la pobreza y la desigualdad han provocado un incremento notable en las corrientes migratorias a lo largo de los últimos años. El número de peticiones de asilo en Europa aumentó desde las 463.000 en 2002 a 1.325.000 en el año 2015 (Fuente: Eurostat). A pesar de que esto podría suponer una oportunidad para la revitalización económica y combatir los efectos del envejecimiento de la población, la integración o la existencia de movimientos xenófobos suponen un gran reto para las ciudades.
- Expansión de los asentamientos informales: A pesar de que los asentamientos precarios e informales no son un problema nuevo, su continuo crecimiento en los últimos dos decenios ha hecho de ellos una cuestión política central. Mientras la proporción de personas que viven en "slums" ha disminuido en las últimas décadas (del 46,2 por ciento en 1990 a 29,7 por ciento en 2014), el número total de personas ha aumentado. Indicativo de que el problema está lejos de ser resuelto.
- Cambio climático: Las ciudades representan entre el 60 y el 80 por ciento del consumo de energía, y generan hasta un 70 por ciento de las emisiones de gases de efecto invernadero de origen humano, principalmente a través del consumo de combustibles fósiles para el suministro de energía y el transporte. A su vez, es importante reconocer también el papel que podrían desempeñar en la lucha frente al cambio climático. La planificación y el diseño urbano deben actuar como agentes de cambio para aprovechar todas las posibilidades que ofrece la urbanización. Las economías de escala, la concentración de empresas e innovación en las ciudades, hacen más barato y más fácil adoptar iniciativas que contribuyan a reducir al mínimo las emisiones y los riesgos climáticos.



Tendiendo en cuenta lo anterior, se considera que sería de gran utilidad para el alumnado del instituto acercar información sobre:

- Contenido y alcance de loa Agenda 2030.
- Desarrollo de los ODS en materia de ciudades.
- Localización de los ODS en América Latina y Europa.
- Instrumentos de política pública desarrollados en América Latina y Europa en el contexto de la Nueva Agenda Urbana promovida por ONU-Habitat.
- El modelo de desarrollo urbano sostenible. Implicaciones en el diseño y coaliciones de gobernanza para las ciudades en el futuro.

POSIBLES BENEFICIOS PARA EL ALUMNADO

- Posible fuente de empleo dado el impulso que está tomando este asunto en la región. Posibles trabajos de consultoría en términos de diseño y evaluación de programas en el contexto de las agendas urbanas que se están promoviendo en diversos niveles de gobierno.
- Desarrollo de líneas de investigación novedosas en materia de políticas urbanas en los próximos años.
 - Análisis de nuevos modelos de intervención en áreas urbanas.
 - Análisis del contenido de las políticas públicas en las áreas urbanas como resultado de las agendas.
 - Análisis de coherencia de las políticas a escala multinivel.
 - Análisis de coaliciones de gobernanza promovidas en el contexto de las agendas.